

© Uradni list Republike Slovenije, 2015. Vse pravice pridržane.

Brez pisnega dovoljenja založnika je prepovedano reproduciranje, distribuiranje, javna priobčitev, predelava ali druga uporaba tega avtorskega dela ali njegovih delov v kakršnem koli obsegu ali postopku, vključno s fotokopiranjem, tiskanjem ali shranitvijo v elektronski obliki. Tako ravnanje je, razen v primerih iz 46. do 57. člena Zakona o avtorski in sorodnih pravicah, kršitev avtorske pravice.

CIP - Kataložni zapis o publikaciji
Narodna in univerzitetna knjižnica, Ljubljana

35.077.3(497.4)(035)

KOVAČ, Polonca, 1971-

Upravno-procesne dileme 3 v posebnih upravnih postopkih : 90 vprašanj z odgovori, sodno prakso in uvodno študijo o enakem varstvu pravic na področjih socialne varnosti, šolstva, prostora in gradenj, notranjih zadev ter davčnega in inšpekcijskega nadzora / Polonca Kovač, Matjaž Remic, Tina Sever. - 1. natis. - Ljubljana : Uradni list Republike Slovenije, 2015. - (PPP : pravo pride prav)

ISBN 978-961-204-579-1

1. Remic, Matjaž 2. Sever, Tina, 1981-

278617088

Urednica: dr. Polonca Kovač

Upravno-procesne dileme 3

v posebnih upravnih postopkih

90 vprašanj z odgovori, sodno prakso in
uvodno študijo o enakem varstvu pravic
na področjih socialne varnosti, šolstva,
prostora in gradenj, notranjih zadev ter
davčnega in inšpekcijskega nadzora

dr. Polonca Kovač
mag. Matjaž Remic
dr. Tina Sever

LJUBLJANA 2015

[VSEBINA]

Predgovor	15
Izseki iz recenzij	20
Izr. prof. dr. Janez Čebulj	20
Doc. dr. Mirko Pečarič	22
Kratek življenjepis avtorjev	25
 1 Enako varstvo pravic v upravnih razmerjih – med ustavnimi jamstvi in prakso	27
1.1 Vloga upravnih postopkov in njihovega pravnega urejanja	28
1.2 Cilji in načini normiranja sodobnih upravnih postopkov	31
1.2.1 Od funkcij upravnih postopkov do načina njihovega pravnega urejanja	31
1.2.2 Upravno procesno pravo in dobra uprava kot okvir varstva ustavnih jamstev	35
1.3 Med enakimi (minimalnimi) standardi in prilagodljivostjo	41
1.3.1 Kodifikacije (ZUP) v iskanju ravnotežja med enakostjo in prilagodljivostjo	41
1.3.2 ZUP EU – izhodišča in nauki za Slovenijo	47
1.4 Nujnost in meje posebnih upravnih postopkov – upravna in sodna praksa	53
1.4.1 Temelji enakega varstva (procesnih) pravic strank ne glede na področje	53
1.4.2 Analiza izbrane sodne prakse o posebnih procesnih pravilih	58

1.4.3	Upravna svetovalnica kot točka razčiščevanja enakega varstva pravic	67
1.5	Sklep	70
2	Posebnosti in dileme na področju socialnih in drugih sorodnih pravic	72
2.1	Uvod o posebnostih področja, regulaciji in sodni praksi	72
2.1.1	Ustavna in zakonska izhodišča	72
2.1.2	Posebnosti glede udeležencev razmerij (socialni in drugi zavodi, otroci ipd.)	80
2.1.3	Tek postopkov	88
2.2	Izbrane procesne dileme na področju socialnih in drugih sorodnih pravic	100
Primer 1:	Upravičenost do pravice neposredno na podlagi zakona ali izdane odločbe	100
Primer 2:	Odločanje o porabi proračunskih sredstev občin	102
Primer 3:	Prenos javnega pooblastila iz občinske pristojnosti za odločanje v upravnem postopku?	105
Primer 4:	Odpoved priznani materialni pravici po področni zakonodaji in umik zahteve	108
Primer 5:	Reklamacija računa kot upravna zadeva?	110
Primer 6:	Ravnanje z zahtevki strank ob spremembi stvarne pristojnosti	112
Primer 7:	Položaj organa v postopku, ki je po zakonu zavezan za izpolnitev pravice	114
Primer 8:	Krajevna pristojnost pri izvrševanju odločbe in sporazuma ter ustalitev (krajevne) pristojnosti po področnem zakonu	117
Primer 9:	Pristojnost za izdajo in izpodbijanje odločb o zavrnitvi izdaje potrdil	119

Primer 10:	Ravnanje organa s prezgodnjim a) zahtevkom ali b) pritožbo.....	122
Primer 11:	Pravočasnost vloge po področnih pravilih, vložene po pošti in elektronsko	124
Primer 12:	Snemanje procesnih dejanj po uradni osebi, strankah oziroma medijih	127
Primer 13:	Postavitev izvedenca, ko ima že odločevalec ali uradna oseba po področnem zakonu <i>de facto</i> položaj izvedenca	132
Primer 14:	Izjava priče ali izjava stranke ter zaslišanje po področnem zakonu pred sodiščem	134
Primer 15:	Dokazni postopek pred odločanjem nosilca javnega pooblastila o prenehanju statusa osebe	136
Primer 16:	Različnost odločb za stranke v isti zadevi	138
Primer 17:	Sprememba izreka začasne odločbe	141
Primer 18:	Izpolnitev odločbe zaradi zamenjave skrbnika po izdaji odločbe	142
Primer 19:	Osebna vročitev naslovniku, nameščenemu v institucionalnem varstvu (v domu starejših ali psihiatrični bolnišnici), ali nepismeni osebi	145
Primer 20:	Navadno vročanje po določbah področnega zakona	148
Primer 21:	Rok za pritožbo, glede na realno dejanje organa, ki se šteje za odločitev (npr. izplačilo zavoda).....	150
Primer 22:	Obnova postopka po smrti aktivne stranke ...	152
Primer 23:	Pravni interes za vložitev tožbe na sodišču po izteku obdobja, v katerem bi bila potencialno priznana pravica	154
Primer 24:	Ravnanje prvoinstanjskega organa z zadevo, vrnjeno po pritožbi v novo odločanje, ob izpodbijanju drugostopenjske odločbe na sodišču	157

3 Posebnosti in dileme na področju prostora in gradenj	160
3.1 Uvod o posebnostih področja, regulaciji in sodni praksi	160
3.1.1 Izhodišča gradenj po EKČP in URS ter temeljne značilnosti področja	160
3.1.2 Udeleženci in interesi v prostorskih in gradbenih postopkih	169
3.1.3 Tek postopka izdaje gradbenega dovoljenja	175
3.1.4 Izdaja uporabnega dovoljenja	183
3.1.5 Problematika odločanja v (ne)razumnem roku in odškodninska odgovornost	185
3.2 Izbrane procesne dileme na področju prostora in gradenj	189
Primer 25: Raba predpisa v upravnem odločanju, izdanega po zakonskem roku	189
Primer 26: Učinek zadržanja po sklepu US za predpis, objavljen na internetu, in ne v uradnem glasilu	190
Primer 27: Vezanost na pravno mnenje sodišča, če ni mogoče uporabiti nobenega predpisa	193
Primer 28: Kazenska in odškodninska odgovornost uradnika, povezana z vodenjem upravnega postopka	195
Primer 29: Kako ravnati z vlogami osebe, ki neutemeljeno zatrjuje status stranskega udeleženca	198
Primer 30: Obravnava vloge (prezrtega) stranskega udeleženca kot pritožbe ali kot predloga za obnovo postopka?	200
Primer 31: Pravna narava in breme kvalifikacij zadeve in potrebnih soglasij	204
Primer 32: Formalna ali materialna (ne)popolnost zahteve – preizkus pred začetkom postopka in med postopkom	208
Primer 33: Seznanitev stranke pred odločitvijo o reševanju predhodnega vprašanja	211

Primer 34:	Ugotavljanje dejanskega stanja v vsebinsko enakih upravnih postopkih, vendar z izvajanjem različnih dokazov	212
Primer 35:	Pravna narava seznanitve strank po področnem zakonu z vidika ZUP	214
Primer 36:	Izdaja zbirne odločbe, ko zaprošeni organ prekorači rok za izdajo mnenja/soglasja	216
Primer 37:	Ravnanje stranke ob molku organa prve in druge stopnje	217
Primer 38:	Dokončnost in pravnomočnost odločbe kot pogoj za izvršitev pravice (graditi)	219
Primer 39:	Izpodbijanje sklepa občinskega sveta o javnem dobru	221
Primer 40:	Izpodbijanje odločbe zaradi neizkazane vročitve stranskemu udeležencu	224
Primer 41:	Novo odločanje po sodbi UpS zaradi odločb, izdanih na podlagi nezakonitih splošnih aktov?	225
Primer 42:	Dvoumna ali napačna določitev roka izvršljivosti v izreku odločbe	227
Primer 43:	Sprememba, izvršba in vračilo plačanega komunalnega prispevka po posebnostih področnega zakona	229
Primer 44:	Ravnanje ob dveh odmerah komunalnega prispevka isti stranki	234
Primer 45:	Obročna izpolnitev in zastaranje komunalnega prispevka	236

4 Posebnosti in dileme na področju notranjih zadev

4.1	Uvod o posebnostih področja, regulaciji in sodni praksi	240
4.1.1	Posebnosti glede temeljnih načel na področju notranjih zadev	240
4.1.2	Udeleženci v postopkih	244
4.1.3	Faze postopka – nekaj posebnosti na področju notranjih zadev	250

4.2	Izbrane procesne dileme na področju notranjih zadev	257
	Primer 46: Pravna narava izključitve člana iz društva	257
	Primer 47: Pravna narava dejanj uradnih oseb pri sklepanju zakonske zveze	259
	Primer 48: Krajevna pristojnost organa, določena s področnim zakonom alternativno	262
	Primer 49: Obračun stroškov, če področni predpis določa znesek absolutno	263
	Primer 50: Kako ravnati po izdaji odločbe ob domnevni ponareditvi podpisa stranke v vlogi	265
	Primer 51: Pravna oseba in njeni deli (npr. zveza društev) kot stranka v postopku	266
	Primer 52: Breme pridobivanja podatka o prebivališču stranke za namen registra	268
	Primer 53: Je mogoče združiti upravne zadeve z različnim predmetom odločanja?	270
	Primer 54: Umik zahteve, h kateri je nasprotni udeleženec dal soglasje?	272
	Primer 55: Upravičenost strank do vračila upravne takse ob umiku zahteve po ZTuj-2?	273
	Primer 56: Zavržba zahteve o registraciji vozila, če je to predmet sodne izvršbe?	275
	Primer 57: Ničnost ali razveljavitev sklepa o ustavitvi postopka s presumpcijo po področnem zakonu?	276
	Primer 58: Odločanje prvo- ali drugostopenjskega organa o obnovi postopka glede na neresnične navedbe, podane ob zahtevi	279
5	Posebnosti in dileme davčnega in inšpekcijskega nadzora	281
5.1	Uvod o posebnostih področja, regulaciji in sodni praksi	281
5.1.1	Izhodišča nadzornih postopkov: učinkovito varstvo javne koristi in enakost	281

5.1.2	Pojem in načela upravnega nadzora	286
5.1.3	Udeleženci postopka – organi, nadzorniki, zavezanci, stranski udeleženci	293
5.1.4	Faze postopka – od uvedbe postopka do zaključka postopka in pravnih sredstev	300
5.2	Izbrane procesne dileme pobiranja javnih dajatev	310
	Primer 59: Postopkovne dileme nadzora v upravnem carinskem postopku	310
	Primer 60: Opredelitev pristojnosti za določitev strankine (davčne) pravice/obveznosti.	313
	Primer 61: Odprava odločbe zaradi izida upravnega spora v drugi zadevi	316
	Primer 62: Kako ravnati po izdaji informativnih izračunov dohodnine na podlagi napačnih dejstev	318
	Primer 63: Posebna ureditev izpodbijanja dejstev s pritožbo po področnem zakonu	322
	Primer 64: Opominjanje za neizpolnjene javne denarne obveznosti pred uvedbo postopka	324
	Primer 65: Izvršitev odpusta obveznosti stranke pred vročitvijo že z izdajo odločbe?	327
	Primer 66: Pristojnost za odločanje in izvršbo po noveli zakona, ki je ukinila obveznost	328
5.3	Procesne dileme inšpekcijskega in drugih oblik nadzora	333
	Primer 67: Tip postopka pri različnih vrstah nadzora po področnih zakonih (splošno in glede zapisnika)	333
	Primer 68: Inšpiciranje, če je podzakonski akt v nasprotju z zakonom ali če ne določa pooblastil	335
	Primer 69: Neustavnost zakona – vpliv na pridobljene pravice ali obveznosti in izvršbo	338

Primer 70:	(Ponovno) kolegijsko odločanje v agencijah, prenos in delitev pooblastil ter izločitve	340
Primer 71:	Izdaja odločbe s podpisom uradne osebe na nalepki?	346
Primer 72:	Obseg pooblastila neinšpektorju v inšpekcijskem postopku	348
Primer 73:	Uvedba in tek inšpekcijskega postopka ob neznanih strankah in stečaju	351
Primer 74:	Izdaja inšpekcijske odločbe brez izjave in vročitve	355
Primer 75:	Učinkovitost in tek postopka nadzora z vključitvijo stranskih udeležencev	358
Primer 76:	Tajnost vira in obveščanje prijaviteljev v inšpekcijskem in drugih postopkih	363
Primer 77:	Vročanje pri nadzoru pooblaščenca, organu in stranskim udeležencem	369
Primer 78:	Dovoljenost dokazov, pridobljenih med postopkom brez vedenja stranke	372
Primer 79:	Vstop v stanovanje – razlogi za odreditev ali zavrnitev	375
Primer 80:	Zaseg predmetov v zavarovanje in povezani stroški pri inšpiciranju	378
Primer 81:	Zagotovitev reda in denarno kaznovanje v upravnih postopkih	382
Primer 82:	Povrnitev stroškov odvetniku v inšpekcijskem postopku	386
Primer 83:	Opredelitev paricijskega roka za stalno obveznost ali »za nazaj«	388
Primer 84:	Ravnanje ob le delno izpolnjeni obveznosti: z isto ali dopolnilno odločbo?	391
Primer 85:	Neizvedba ali odlog izvršbe pri nadzoru?	393
Primer 86:	Izvršba (po področnem zakonu), če je obveznost izpolnjena prepozno ali napačno.	396

Primer 87: Način izvršbe, določanje izvršitelja in obračun stroškov v izvršbi	398
Primer 88: Postavitev izvedenca v izvršbi?	401
Primer 89: Ustavitev upravne izvršbe in/ali matičnega inšpekcijskega postopka	403
Primer 90: Ravnanje s predmeti, zaseženimi v izvršbi po drugi osebi	405
Literatura in viri	409
Kazalo kratic	421
Kazalo slik in preglednic	429
Stvarno kazalo	431